

# Målrettet inklusion skaber aktivt medborgerskab

Evaluering af  
Københavns Kommunes  
VINK program

Kort sammenfatningsnotat  
**mhtconsult**  
maj 2011

## VINK – viden og værktøjer til tidlig forebyggelse af radikaliserings

I september 2009 vedtog Københavns Borgerrepræsentation det toårige pilotprogram VINK - Viden • Inklusion • København. Det overordnede politiske mål var at iværksætte en tidlig forebyggelsesindsats med henblik på at på gennem en inklusionstilgang at forebygge radikaliserings blandt unge. VINK består primært i en række tilbud til kommunens medarbejdere med ungekontakt om rådgivning, viden og værktøjer, der dels kan skærpe indsigten i radikaliserings grobund og udtryksformer - og dels kan videreudvikle forebyggelsesværktøjer til støtte for en inkluderende dialog og kontakt med unge.

VINK har overordnet bygget på den forudsætning, at den internationale ekstremisme og terrorisme har skabt nye kompetencebehov og opmærksomhedspunkter i den samlede ungeindsats.

## 2. VINK – succeskriterier og resultatopfyldelse

Med dette overordnede sigtepunkt har VINK dannet ramme om en bred aktivitetsvifte inden for fire program mål, nemlig videnopbygning, formidling, rådgivning og tværsektorielt samarbejde. Tabel 1 fremstiller de succeskriterier, der har været gældende for den samlede programaktivitet.

Tabel 1: Succeskriterier og resultatopfyldelse i VINK-programmet, 2010-2011, opgjøret april 2011

Aktivitetstype	Antal afholdte aktiviteter 2010-2011		Deltagerantal
	Succeskriterier	Opnået resultat	Anslået i alt
Dialogarrangementer	3	4	320
Temamøder/temadage	5	8	200
Opmærksomhedsoplæg	7	12	300
Efteruddannelse/ Metropol-UCC 1)	4	4	140
Recora Uddannelsesseminar	0	1	40
Best practice oplæg ved udenlandske konferencer 2)	0	4	100
Vidensanalyser	0	3	-

Kilde: VINK-sekretariatets løbende aktivitetsopgørelse, 2010 og forår 2011.

Note 1) Både aktivitetsmål og resultat er anført i antal hold. Der er således planlagt og fuldført 4 efteruddannelseshold.

Note 2) VINK's stab har på opfordring holdt oplæg om programindsatsen ved konferencer i Amsterdam, Bruxelles og Canada.

Som det fremgår af tabellen, er succeskriterierne opfyldt inden for alle planlagte aktivitetstyper. Der er tilmed opnået en større volumen end forventet. Herudover er programmet undervejs blevet udbygget med nye aktivitetstyper. Det gælder blandt andet aktiviteter i tæt relation til den udenlandske kontakthold, hvor VINK's sekretariat på efterspørgsel har bidraget med vidensoplæg omkring erfaringer med tidlig radikaliseringsforebyggelse i København.

## 3. VINK's formidling – dialog som drivkraft for good practice

I pagt med de overordnede mål har VINK's formidlingsaktiviteter taget målrettet sigte på at skabe fælles opmærksomhed, indsigt og værktøjer til håndtering af tidlig radikaliseringsforebyggelse blandt ungedarbejdere i normalsystemerne. Formidlingsaktiviteterne kan beskrives ud fra en dobbeltsidet formidlingsstrategi, der systematiserer indsatsen i hhv spredningsaktiviteter og spydspidsaktiviteter:

Spredningsstrategien er møntet på en åben og heterogen målgruppe af medarbejdere fra et bredt felt af institutionstyper og faggrupper i kommunens samlede ungeindsats.

Spydspidsstrategien tager med samme formål sigte på mere afgrænsede målgrupper som eksempelvis medarbejdere på den samme skole eller en bestemt faggruppe med ensartede jobfunktioner i forhold til unge mv.

Der er i forbindelse med alle formidlingsaktiviteter gennemført en rundspørge blandt deltagerne. Evalueringen konkluderer, at et flertal af respondenterne efter eget skøn har opnået større viden om radikaliserings og styrket forudsætningerne for at håndtere dialogen med unge i et radikaliseringsforebyggende perspektiv. Konklusionen er videre, at der både har været tale om en kvalificeringseffekt og en opmærksomhedseffekt, hvor selve italesættelsen af radikaliseringsstemaet

har givet mange deltagere anledning til at reflektere mere nuanceret over de udfordringer, der knytter sig til identifikationen af bekymringsadfærd og tidlige forebyggelse. Evalueringen afspejler, at kvaliteten og relevansen af VINK's samlede formidlingsaktivitet har fået topkarakter blandt mange deltagere, fordi det er lykkedes at sende et klart signal om den specialviden og specialrådgivning, som VINK står til rådighed med over for den brede kreds af unged medarbejdere i normalsystemerne.

#### 4. VINK's rådgivning – ressourcepanel med bred relevans

I takt med afholdelsen af formidlingsaktiviteter er der sket en tydelig stigning i søgningen af VINK's rådgivningservice, der varetages af VINK-sekretariatet samt et særligt uddannet korps af ressourcepersoner. Det afspejler, at VINK over tid har vundet legitimitet og anerkendelse blandt de unged medarbejdere, der har stiftet bekendtskab med VINK's specialtilbud og specialviden. Det giver videre anledning til at konkludere, at normalsystemerne i stigende grad har erkendt behovet for en specialenhed, som har til hovedopgave at generere og formidle viden og værktøjer omkring bekymringstegn blandt unge og omkring tidlig forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme. Medarbejdere i normalsystemerne kan konsultere rådgivningsenheden for at få sparring i tilfælde af bekymring, uden at det anfægter den integritet og tillid i relationerne til de unge, der er grundpillen i den generelle ungeindsats. Samlet lyder konklusionen, at VINK's legitimitet og samspil med normalsystemerne netop beror på VINK's status som en specialenhed med særlig ekspertise i forhold til radikaliserings og ekstremisme. Men konklusionen er også, at kendskabet til VINK fortsat er begrænset i den brede kreds af unged medarbejdere i kommunen. I et fremadrettet perspektiv har VINK som specialenhed brug for en yderligere synliggørelse.

#### 5. VINK's fremtidige organisering – samarbejde med synlighedseffekt

En større synlighed vil fordrer en forankringsmodel, som sikrer VINK en stærkere strukturel og organisatorisk tilknytning til normalsystemerne. Evalueringen konkluderer, at der er behov for en forankringsmodel, som på den ene side sikrer VINK en organisatorisk uafhængighed, legitimitet og anerkendelse som specialenhed, men som samtidig på den anden side bibringer VINK en synlig plads og samarbejdsposition i den samlede kommunale organisationsstruktur. Her er ikke mindst et samarbejde med det kriminalpræventive system vigtigt. Evalueringen konkluderer videre, at der på alle forvaltningsniveauer er en fælles interesse i at bibeholde og udbygge VINK som en kommunal specialenhed med særlig ekspertise inden for tidlig forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme samt internationalt samarbejde om dette særømråde. En oplagt mulighed kunne være et mere formaliseret samarbejde med SSP-systemet og det brede net af lokaludvalg, der udgør en veletableret og gennemorganiseret struktur for det lokale og tværfaglige ungesamarbejde i kriminalpræventiv regi.

#### 6. Om evalueringens datagrundlag

Evalueringen beror på en kombination af kvantitative og kvalitative dataindsamlingsmetoder, rettet mod henholdsvis brugersiden og mod de aktørgrupper, der på forskellig vis har haft en berøringsflade til implementeringen af VINK-programmet. Tabel 2 gengiver det samlede datagrundlag.

Kvantitative datakilder	Antal respondenter	Kvalitative datakilder	Antal respondenter / arrangementer
Spørgeskemaer til deltagere ved alle VINK-arrangementer	135	Kvalitative interviews	28
		Observationsstudier ved arrangementer	12
		Deskresearch af UV-materialer, info-materialer, vidensrapporter samt dansk og udenlandsk litte-	

